



Asociace
pro mezinárodní
otázky
Association
for International
Affairs

Briefing Paper 9/2015

Nová koncepce působení ČR v EU a legislativní plány Evropské komise

—

Květen 2015

Nová koncepce působení ČR v EU a legislativní plány Evropské komise

—

Vít Dostál

Květen 2015

Briefing paper byl vypracován v rámci projektu Raising media awareness on the EU economic agenda pro setkání s velvyslancem Martinem Povejšilem, stálým představitelem ČR při EU. Projekt byl podpořen Friedrich Naumann Foundation for Freedom.

Friedrich Naumann
STIFTUNG **FÜR DIE FREIHEIT**

© 2015 Asociace pro mezinárodní otázky (AMO). Všechna práva vyhrazena. Názory vyjádřené v textu nejsou oficiálním stanoviskem vydavatele.



Nová koncepce politiky ČR v EU

Vláda na svém zasedání 27. dubna 2015 schválila nový strategický dokument evropské politiky. *Koncepce politiky ČR v EU: Aktivní a srozumitelná ČR v jednotné Evropě* vychází z programového prohlášení vlády a nahrazuje dokument přijatý Nečasovým kabinetem na jaře 2013. Zatímco minulá koncepce se skládala z výtahů z rámcových pozic bez jasnějšího strategického ukotvení, identifikace priorit či nastavení implementace, text přijatý Sobotkovým kabinetem tyto nedostatky do značné míry odstraňuje.

Koncepce vypracovaná Úřadem vlády pokrývá prakticky celou šíři evropských politik, avšak identifikuje **pět priorit** (viz tabulka). Ty nejsou svým rozsahem srovnatelné. Zatímco prohlubování vnitřního trhu nebo akceschopná Společná bezpečnostní a obranná politika EU jsou velmi obecnými záměry, boj s daňovými úniky je velmi konkrétním tématem. Podobně některé priority závisí na legislativní iniciativě Evropské komise (boj proti daňovým únikům), zatímco u jiných pokrok záleží od vůle vlády.



Cíle a priority (stínované) ČR v EU

Mír a bezpečnost	Hospodářský rozvoj	Spravedlnost a solidarita	Pevné evropské ukotvení ČR
Efektivnější Společná zahraniční a bezpečnostní politika EU	Skutečná hospodářská a měnová unie	Posílení sociálního rozměru EU	Příprava na vstup do eurozóny
Akceschopná společná bezpečnostní a obranná politika EU	Prohlubování vnitřního trhu EU	Společný postup proti daňovým únikům	Výstavba dopravní infrastruktury
Stabilizace sousedství EU a proces rozšiřování	Prorůstový rozpočet EU	Ochrana spotřebitele	Informovanost a veřejná diskuze o EU
Vnitřní bezpečnost	Efektivní čerpání evropských strukturálních a investičních fondů		Podpora občanů ČR v orgánech a institucích EU a europeizace státní správy
	Aktivní obchodní politika EU	Právní stát a kvalitní legislativa	Vícejazyčnost
	Ochrana klimatu a životního prostředí	Posílení demokratické legitimacy	Kulturní propojení a vzdělávání k evropanství
	Rozvoj zemědělství		

Zdroj: Vláda ČR¹

Kvalitativní změnou ve srovnání s podobnými dokumenty je rozpracování procedury uplatňování koncepce. Větší důraz bude kladen na pre-legislativní fázi. Na základě pracovního programu Evropské komise vybere vláda prioritní témata, ať se bude jednat o legislativní či nelegislativní opatření, a jejich problematika bude podrobněji diskutována pomocí konzultací v rámci kulatých stolů a pracovních skupin Národního konventu o EU.

¹ Vláda ČR. *Koncepce působení ČR v EU: Aktivní a srozumitelná ČR v EU*. Dostupné online na <http://www.vlada.cz/assets/media-centrum/aktualne/Koncepce-politiky-CR-v-EU.pdf>.



Briefing Paper 9/2015

Nová koncepce působení ČR v EU a legislativní plány Evropské komise

–

Květen 2015

Následně bude přijata předběžná pozice ČR, která bude komunikována vůči dalším partnerům – evropským institucím či členským státům.

Po vydání legislativního návrhu, jenž bude spadat pod prioritní oblasti, bude kromě rámcové pozice připravena i analýza socioekonomických dopadů. V rámcové pozici navíc bude odkaz na souvislost s naplňováním koncepce působení ČR v EU. V lednu každého roku bude předkládána hodnotící zpráva o naplňování národních priorit.

Takto nastavená procedura může přinést tři změny:

- 1) Bude posílen důraz na **identifikaci priorit již při přípravě legislativních dokumentů**. Resorty (i subjekty zapojené do národních konzultací) tak budou více motivovány k představení svých stanovisek v rámci veřejných konzultací na evropské úrovni.
- 2) Bude rozšířen **národní dialog** ohledně nastavování priorit, a to včetně zapojení poslanců Evropského parlamentu.
- 3) Prioritní legislativní návrhy budou podrobeny **analýze socioekonomických dopadů**.



Priority ČR a pracovní program Komise na rok 2015

Na konci roku 2014 schválila Evropská komise soubor 23 nových iniciativ legislativní a nelegislativní povahy, které by měly být představeny v průběhu roku 2015. V tabulce je seznam opatření vztahujících se k nově definovaným prioritním oblastem české evropské politiky.

Priorita ČR	Opatření EK	Stav projednávání
Prohlubování vnitřního trhu EU	Strategie pro vnitřní trh se zbožím a službami	Budou zveřejněny legislativní a nelegislativní návrhy.
	Balíček mobility pracovních sil	Budou zveřejněny legislativní a nelegislativní návrhy.
	Unie kapitálových trhů	Byla zveřejněna zelená kniha. Probíhá veřejná konzultace.
	Rámec pro řešení krize nebankovních finančních institucí	Bude zveřejněn legislativní návrh.
	Letecký balíček	Probíhá veřejná konzultace.
	Balíček v oblasti jednotného digitálního trhu	Bylo zveřejněno sdělení Evropské komise.
Společný postup proti daňovým únikům	Akční plán úsilí v boji proti daňovým únikům a daňovým podvodům	Bude zveřejněn legislativní návrh.
Efektivní čerpání evropských strukturálních a investičních fondů	Investiční plán pro Evropu: navazující legislativní kroky	Nařízení o Evropském fondu pro strategické investice je projednáváno.
Akceschopná společná bezpečnostní a obranná politika EU	Nejsou připravovány opatření ze strany Evropské komise.	
Příprava na vstup do eurozóny	Nejsou připravovány opatření ze strany Evropské komise.	

Zdroj: autor, Evropská komise²

² Evropská komise. *Pracovní program Komise na rok 2015. Nový začátek*. Dostupné online na http://ec.europa.eu/atwork/pdf/cwp_2015_new_initiatives_cs.pdf.



Asociace
pro mezinárodní
otázky
Association
for International
Affairs

Briefing Paper 9/2015

Nová koncepce působení ČR v EU a legislativní plány Evropské komise

–

Květen 2015

Z uvedeného přehledu vyplývá, že v prioritních oblastech nyní probíhají dvě veřejné konzultace a jeden legislativní návrh je projednáván. Na druhou stranu ale platí, že zejména v případě efektivního čerpání evropských strukturálních fondů či priority přípravy na vstup do eurozóny bude posun záležet na nastavení domácích politik.



ASOCIACE PRO MEZINÁRODNÍ OTÁZKY (AMO)

Asociace pro mezinárodní otázky je nevládní nezisková organizace založená v roce 1997 za účelem výzkumu a vzdělávání v oblasti mezinárodních vztahů. Základním posláním AMO je přispívat k hlubšímu porozumění mezinárodnímu dění. Díky svým aktivitám doma i v zahraničí a dlouholeté historii je AMO vnímána jako čelní nezávislá instituce svého druhu v České republice.

K dosažení svých cílů AMO:

- formuluje a vydává studie a analýzy;
- pořádá mezinárodní konference, expertní semináře, kulaté stoly, veřejné diskuse;
- organizuje vzdělávací projekty;
- prezentuje kritické názory a komentáře k aktuálnímu dění pro domácí a zahraniční média;
- vytváří příznivější podmínky pro růst nové generace expertů;
- podporuje zájem o disciplínu mezinárodních vztahů mezi širokou veřejností;
- spolupracuje s řadou dalších domácích i zahraničních institucí.

VÝZKUMNÉ CENTRUM AMO

Výzkumné centrum Asociace pro mezinárodní otázky je předním českým think-tankem, který není spjat s žádnou politickou stranou ani ideologií. Svou činností podporuje aktivní přístup k zahraniční politice, poskytuje nestrannou analýzu mezinárodního dění a otevírá prostor k fundované diskuzi. Hlavním cílem Výzkumného centra je systematické sledování, analýza a komentování mezinárodního dění se zvláštním zaměřením na zahraniční politiku České republiky.

Výzkumné centrum bylo založeno v říjnu 2003 jako analytický útvar Asociace pro mezinárodní otázky se zaměřením na mezinárodní vztahy a zahraniční, bezpečnostní a obrannou politiku. Jádrem VC AMO je [tým analytiků](#), jejichž prostřednictvím nabízíme odbornou expertízu v hlavních problémech světových regionů a klíčových otázkách současné mezinárodní politiky. Výzkumné centrum zpracovává [vlastní odborné studie](#), analytici poskytují [komentáře](#) k aktuálnímu dění prostřednictvím médií. Dedikovanou platformou pro hodnocení mezinárodní politiky je [blog AMO](#).

www.amo.cz

