



Asociace  
pro mezinárodní  
otázky  
Association  
for International  
Affairs

# Briefing Paper 2/2010

Současná politicko-bezpečnostní krize v Jemenu

—

Březen 2010

## Současná politicko-bezpečnostní krize v Jemenu

—

**Jan Kužvart**



## Shrnutí v bodech

### Struktura jemenské krize

- Politická a bezpečnostní nestabilita v Jemenu je vyvolávána húthijskými povstalci na severu země, separatisty na jihu a aktivitou teroristické sítě al-Qá'ida. Částečně negativní roli hraje i současný jemenský režim prezidenta Alího Abdulláha Sáliha.
- Jde o asymetrický konflikt zahrnující partyzánský boj, národnostní separatismus a terorismus.
- Krize má 3 geografické úrovně: 1) lokální zahrnující některé oblasti Jemenu a saúdsko-arabského pohraničí, kde jsou aktivní povstalci, separatisté či teroristé z al-Qá'idy, 2) regionální zahrnující jižní část Arabského poloostrova – tedy i Omán a Saúdskou Arábii ohrožené rozšířením krize, 3) mezinárodní, která se týká zejména Íránu a USA, které se v Jemenu snaží zvýšit svůj vliv.

### Zapojení aktéři

- Z nestátních aktérů jsou v krizi zapojeni šíitští húthijští povstalci, jejichž boj proti centrální vládě má náboženské pozadí. Jejich hlavním cílem je větší míra autonomie a zvýšený příliv vládních zdrojů do jimi obývané provincie Sa'ada na severu země.
- Dalším nestátním aktérem je al-Qá'ida, která využívá zvyšující se slabosti jemenského státu. Al-Qá'ida se staví proti húthijským povstalcům, avšak podporuje jihojemenské separatisty.
- Jihojemenská separatistická obviňují vládu z nerovné distribuce příjmů z ropy a diskriminace a požadují samostatnost. Masové demonstrace za osamostatnění jihu Jemenu začínají mít násilnou povahu.
- Saúdská Arábie má v krizi své vlastní bezpečnostní a mocenské zájmy. – Zejména ochranu pohraničí, vnitropolitickou stabilitu a zabránění růstu íránského vlivu v Jemenu.
- Írán podporuje šíitské húthijské rebely na severu země přinejmenším diplomaticky a politicky.
- USA a Západ podporují jemenskou vládu zejména v boji proti al-Qá'idě.

### Aktuální situace a výhled do budoucna

- Riziko zhroutení jemenského státu je reálné.
- Země má problémy zejména s nedostatkem financí kvůli nezvratně klesajícímu objemu ropné produkce, korupci, populačnímu růstu, chudobě, nedostatku vody a disfunkčnímu demokratickému politickému systému.
- Ekonomické a politické reformy jsou pro trvalé řešení jemenské krize nezbytné.
- Mezinárodní hospodářská pomoc, poradenství ale i nátlak a dohled ohledně aplikace a dodržování reform je nutný.
- Je třeba zabránit další eskalaci a internacionalizaci konfliktu.



## Obsah

Shrnutí v bodech .....	2
Obsah .....	3
Úvod .....	4
1. Struktura jemenské krize .....	4
2. Zapojení aktéři .....	5
2.1. Nestátní aktéři.....	5
2.2. Státní aktéři.....	6
3. Aktuální situace a výhled do budoucna .....	7
3.1. Situace jemenského státu coby referenčního objektu krize .....	7
3.2. Vyhlídky vývoje krize do budoucna.....	8
3.3. Největší překážky úspěšného vyřešení krize .....	8
Příloha: Mapa Jemenu .....	9
O autorovi .....	9



## Úvod

Tento briefing paper se zabývá současnou politickou a bezpečnostní krizí v Jemenu. Jeho účelem je podat čtenáři celkový pohled na probíhající krizi a načrtnout její možný další vývoj. Problematika základů teroristické sítě al-Qá'ida je pouze jednou, byť široce medializovanou, dimenzí této krize. Blízkovýchodní program AMO se tématem [al- Qá'idy v Jemenu již také zabýval](#).

V následujícím textu bude nejprve vyložena struktura jemenské krize z hlediska funkčního (partyzánské válčení, globální džihádismus a národní separatismus) a teritoriálního (lokální, regionální a mezinárodní úroveň). Následně budou uvedeni hlavní aktéři krize a v některých případech popsány jejich vzájemné vztahy. V třetí části textu bude zhodnocena situace jemenského státu, vyhlídky dalšího vývoje a největší rizika spojená se současnou snahou o nalezení řešení krize.

Téma jemenské krize v posledních dnech opět získává na aktuálnosti vzhledem k reálně se rýsující možnosti [dosažení míru ve válce na severu země](#). Severojemenští hůthjší povstalci v únoru přistoupili na [6 bodů formulovaných jemenskou vládou](#), kterými podmiňovala nastolení příměří. Po uzavření příměří sice následovaly [četné incidenty](#) mezi bezpečnostními silami a povstalci, avšak obě strany konfliktu jsou dosud odhodlány i přesto příměří udržet.

Na konci února také dosáhly nového vrcholu masové demonstrace, na nichž se otevřeně požaduje osamostatnění jižního Jemenu. Při jednom z posledních střetů s jemenskou policií bylo [postřeleno několik demonstrantů](#), kteří se pokoušeli blokovat hlavní silnici mezi městy Aden a Zinjibár na jihu země. V některých oblastech na jihu Jemenu byl také vyhlášen zákaz vycházení, který nicméně není demonstranty dodržován.

## 1. Struktura jemenské krize

Politická a bezpečnostní nestabilita je v Jemenu vyvolávána třemi typy nestátních aktérů: hůthjšískými povstalci na severu země, separatisty na jihu a aktivitou teroristické sítě al-Qá'ida především ve venkovských oblastech Jemenu. Všechny tři tyto elementy ohrožují funkčnost, stabilitu, identitu, integritu i samotnou existenci jemenského státu. Jednotlivým teoretickým rámcem celé krize je pak boj v prostředí asymetrického konfliktu, neboť bojující strany používají odlišné způsoby boje a poměr sil je značně nevyrovnaný.<sup>1</sup>

Jemenská krize má tři geografické úrovně: 1) lokální zahrnující některé oblasti Jemenu a saúdsko-arabského pohraničí, kde jsou aktivní povstalci, separatisté či teroristé z al-Qá'idy, 2) regionální zahrnující jižní část Arabského poloostrova – tedy kromě Jemenu i Omán a Saúdskou Arábii, což jsou území přímo ohrožená rozšířením jemenské krize, 3) mezinárodní, která se týká zejména Íránu a USA coby regionální, respektive globální velmoci, která se v Jemenu snaží zvýšit svůj vliv.

---

<sup>1</sup> Zejména kvůli zahraničnímu vměšování ze strany USA, Saúdské Arábie a Íránu.



## 2. Zapojení aktéři

### 2.1. Nestátní aktéři

#### Húthijští povstalci na severu

Húthijští povstalci jsou tvořeni příznivci jemenské rodiny al-Húthí, jejíž členové vyznávají šíitský islám podle zajdíjovské právní školy. Jedná se o nesořodou koalici, která zahrnuje i některé místní kmeny. Jsou soustředěni na severu Jemenu v provincii Sa'ada u hranic se Saúdskou Arábií. Húthijové údajně bojují za větší autonomii svého regionu a přisun finančních zdrojů a vládní pomoci do jejich oblasti, která byla na okraji zájmu současného jemenského režimu. Boj húthijů tak má nejen náboženskou ale i separatistickou dimenzi. Jemenská a saúdská vláda húthíje zároveň obviňují z přijímání íránské pomoci a obávají se rozšíření konfliktu, neboť zajdíjovští šíité žijí i v Saúdské Arábii a sousedním Ománu.

Húthijští povstalci se snaží prezentovat svůj boj jako válku zajdíjovců proti jemenské vládě, která je podporována ortodoxně-sunnitským saúdskoarabským režimem. Oficiálním důvodem jejich boje je náboženský a sociální útlak jejich souvěrců ze strany jemenské vlády. Proti tomu stojí fakt, že zhruba polovinu jemenského obyvatelstva tvoří právě zajdíjovci. Podle šéfredaktora novin Yemen Post Hakima al-Masmariho v Jemenu obecně panují tíživé sociální poměry, avšak [kromě húthijů na ně nikdo další nereaguje ozbrojeným bojem](#).

Ozbrojený boj húthijů započal v roce 2004 v reakci na neúspěšnou policejní operaci, jejímž cílem bylo zatknout odbojného náboženského vůdce místních šíitských zajdíjů Husajna Badru 'd-Dína al-Húthího, který byl později zabit. Boj s centrální vládou probíhá s přestávkami dodnes, vyžádal si tisíce mrtvých a v případě poslední vlny bojů trvající od léta 2009 i [250 000 uprchlíků](#). Na počátku listopadu minulého roku došlo ze strany húthijů k napadení saúdsko-arabských pohraničnicků a boj húthijů se tak přelil i do hornaté části saúdského [pohraničního regionu Jabal al-Dukhan](#). V reakci na húthijský útok na saúdské území došlo k odvetným útokům saúdských bezpečnostních sil na jemenské území. Konflikt však v současnosti uvízl ve slepé uličce. Jemenská vláda proto s povstalci vyjednala [příměří](#), které má ukončit tamější boje a to včetně území Saúdské Arábie. Došlo i k [odvolání](#) guvernéra provincie Sa'ada, jehož bratr byl obviněn z pašování zbraní.

#### Al-Qá'ida v Jemenu

Mezinárodní teroristická organizace al-Qá'ida působí v Jemenu relativně úspěšně již řadu let a v poslední době [svou aktivitu zvyšuje](#). Hlavním zájmem jemenské al-Qá'idy je zničení současného režimu, který obviňuje z kolaborace s USA. Ve své kritice jemenská al-Qá'ida [nešetří ani současnou saúdskou vládu](#). Jemenská al-Qá'ida také zaujala stanovisko k separatistům na jihu země, jejichž snahy [podporuje](#), a k povstalcům na severu, vůči nimž se staví [nepřátelsky](#), protože se jedná o šíity, kteří jsou navíc podporováni Íránem.

Čerstvé sebevědomí členů jemenské al-Qá'idy se dá vysledovat jak v jejich [mediálních výstupech](#), tak v posílení jemenské větve al-Qá'idy, která se formálně [sloučila](#) se svojí saúdsko-arabskou pobočkou.



### Separatisté na jihu

Separatisté na jihu Jemenu se odvolávají na dobu 70. a 80. let minulého století, kdy existovala Jemenská lidově-demokratická republika. Latentní separatismus propukl plnou silou krátce poté, co v roce 2007 vládnoucí režim odmítl zvýšit penze bývalým důstojníkům jihojemenské armády. Následné demonstrace byly tvrdě potlačeny. Jihojemenští separatisté se snaží osamostatnit jižní Jemen, protože si podle nich vláda na severu [přivlastňuje](#) většinu zisků z ropy, která je těžena na území jižního Jemenu. Jihojemenští separatisté se také cítí být diskriminováni v oblasti obchodu, politiky a bezpečnostních složek.

V poslední době se na jihu Jemenu opakují [násilné demonstrace za osamostatnění](#) a vzrůstá počet bezpečnostních incidentů, které je těžké odlišit od teroristické aktivity al-Qá'idy. Mnozí se také podezřívají, že jedna z relativně nových vůdčích postav jihojemenského separatistického hnutí, Tariq al-Fadhli, je [úzce spojena s jemenskou](#) al-Qá'idou.

## 2.2. Státní aktéři

### Saúdská Arábie

Zájmy Saúdské Arábie v jemenské krizi se dají rozdělit do třech skupin: 1) zájem na vnitřní stabilitě Saúdské Arábie, 2) bezpečnost hranic a území Saúdské Arábie, 3) zabránění růstu iránského vlivu v Jemenu. Co se týče prvního zájmu, tak se saúdsko-arabská vláda obává, že vzestup moci šíitských húthíjů u saúdské hranice může vyvolat povstání či nepokoje i v případě šíitských komunit na území Saúdské Arábie. Tyto komunity jsou v Saúdské Arábii dlouhodobě [diskriminovány](#), přičemž zvláště v oblasti poblíž Perského zálivu obývají teritorium bohaté na ropná naleziště.

Zájem Saúdské Arábie o bezpečnost na svých hranicích je přirozený, neboť húthíjský vpád na podzim roku 2009 vyvolal [evakuaci](#) obyvatelstva, zavírání desítek škol a pohyb saúdských bezpečnostních sil, které musely saúdsko-jemenskou hranici opětovně zabezpečit. Dosud saúdské síly [ztratily v bojích s húthíjskými rebely zhruba 133](#) mužů.

Co se týče al-Qá'idy a jihojemenského separatismu, Saúdská Arábie se staví na stranu jemenského státu a jeho státní integrity, protože potřebuje silný jemenský stát jako nástroj kontroly místních šíitů i teroristů, kteří by se jinak mohli infiltrovat do Saúdské Arábie. Vzrůstající iránský vliv v Jemenu by tuto saúdskou snahu mohl ohrozit.

### Írán

Íránský režim je v jemenské krizi zapojen prostřednictvím podpory húthíjským povstalců na severu Jemenu. Charakter ani rozsah této pomoci nejsou plně známy. Určité však jde o mediální a mezinárodně-politickou podporu. Pravděpodobně se jedná i o podporu finanční. Podle Saúdské Arábie a jemenské vlády [Írán poskytuje povstalcům i zbraně](#). Toto tvrzení se však dosud nepodařilo uspokojivě nezávisle potvrdit či vyvrátit.



Pro Írán je jeho angažování se v jemenské krizi zejména prostředkem, jak se uchytit ve strategicky významném regionu. Dále pak jde o mocenský boj se Saúdskou Arábií a USA a v širším kontextu i o jistý druh propagandy, protože Írán ostatním šíitům po světě ukazuje, že jim dokáže pomoci, když to potřebují, což už dříve ostentativně prokázal v případě šíitského libanonského teroristického hnutí Hizballáh. Írán se do jemenské krize snažil vměšovat i přímo, když [jemenské vládě nabízel roli prostředníka při vyjednávání](#) s húthíjskými povstalci, což jemenská vláda odmítla. Jindy se zase [iránská diplomacie veřejně zastala bojujících húthíjů a nepřímo kritizovala saúdské vměšování](#).

### USA

USA podporují jemenskou vládu zejména v jejím boji proti al-Qá'idě. Důvodem je strategická pozice Jemenu, co se týče námořních obchodních tras i těžby ropy a jeho význam pro stabilitu okolních zemí. Dále pak potenciál Jemenu stát se v budoucnu důležitější teroristickou základnou než dosud, což se ukázalo i na případu vánočního teroristického útoku na letadlo společnosti Northwest Airlines. I kdyby byly USA v Jemenu vojensky pasivní, tak se nevyhnou útokům na své občany a zařízení, jak [prokázaly krvavé útoky na americkou ambasádu v Jemenu](#). Jemen navíc opakovaně Západ [žádá o zvýšení pomoci](#) na boj s terorismem. V neposlední řadě je Jemen místem mocenského boje mezi USA a Íránem.

## 3. Aktuální situace a výhled do budoucna

### 3.1. Situace jemenského státu coby referenčního objektu krize

#### Jemen jako referenční objekt bezpečnosti

*„Referenční objekt je jednotka, na jejíž bezpečnostní zájmy se odvolávají činitelé bezpečnostní politiky. (...) Nejvýznamnějším a nejčastějším referenčním objektem je stát, který je v důsledku vestfálského vymezení jediným legitimním vykonavatelem síly.“<sup>2</sup>*  
V případě jemenské krize je nejdůležitějším referenčním objektem jemenský stát. Lze uvést minimálně pět nejdůležitějších zájmů jemenského státu v současné krizi: integrita (státního území), funkčnost (státních orgánů), stabilita (politického systému a státních institucí), identita (jemenského státu a národa) a také samotná existence jemenského státu.

#### Problémy jemenského státu

Jemenský stát v současnosti čelí kromě povstání na severu, separatismu a terorismu i řadě dalších problémů, které probíhající politicko-bezpečnostní krize často dále prohlubuje. Nejchudší země na Blízkém východě již dosáhla vrcholu své ropné produkce a její ropné zisky budou v dlouhodobém časovém rámci již pouze klesat.<sup>3</sup> Vzhledem k vysoké závislosti státního rozpočtu na ziscích z ropy, to není nijak povzbudivé. Země má také velké problémy

<sup>2</sup> Zeman, Petr (editor): *Česká bezpečnostní terminologie – Výklad základních pojmů*, str. 174.

<sup>3</sup> *Yemen 'can handle al-Qaeda menace'* [on-line]. Poznámka: odkazovaná informace je uvedena ve videu umístěném v citovaném článku. <<http://english.aljazeera.net/news/asia-pacific/2009/12/2009123101959676292.html>> (stabilní).



s nedostatkem vody. Podle Světové banky dojde v jemenském hlavním městě voda v roce 2025. Už dnes [klesá podzemní voda](#) v Jemenu o 1-12 metrů ročně, což je způsobeno vysokým růstem populace a nekoordinovaným ilegálním vrtáním studní. Situaci neusnadňuje vysoká nezaměstnanost dosahující [40 % a 27% inflace](#). Země je navíc závislá na dovozu potravin, což ji činí zranitelnou vůči prudkým výkyvům cen potravin na světových trzích. [7 milionů obyvatel žije v chudobě](#). Jemenská vláda utráčí minimálně 6,6 % HDP na armádu a v zemi volně koluje přes [6 milionů zbraní](#). Jemenská demokracie je slabá a do velké míry iluzorní. - Prezident se drží u moci na základě periodických změn ústavy a mocenské politiky opírající se o spřízněné kmeny. V neposlední řadě zemi ničí obrovská míra stále rostoucí korupce. Bez efektu na ekonomiku nezůstaly ani dopady světové ekonomické krize.

Podle Mahmouda Al Azaniho, analytika zabývajícího se Jemenem z Sheffield's Hadfield Institute, [jemenská vláda nezvládla rozvoj severu a jihu země, nereprezentuje všechny části společnosti a vládne zemi na principech „divide et impera“ a „nepřítel mého nepřítele je můj přítel“](#). To vše přispívá k tomu, že současný politický pořádek a mocenské mechanismy v Jemenu již nejsou nadále udržitelné.

### 3.2. Vyhledky vývoje krize do budoucna

Pokud se jemenské vládě nepodaří udržet mír s povstalcí na severu a skrze ústupky urychleně zlomit ostří separatistických snah na jihu země, hrozí, že jemenská krize opět destabilizuje saúdsko-arabské pohraničí a ohrozí sousední Omán a africké země na protějším břehu Rudého moře a Adenského zálivu. Hrozba zhroucení jemenského státu je reálná a bude nejspíše růst vzhledem k tomu, jak se budou státní zdroje snižovat a životní podmínky obyvatelstva zhoršovat. Ekonomické a politické reformy jsou nutné a mezinárodní hospodářská pomoc, poradenství ale i nátlak a dohled ohledně jejich aplikace je nezbytný. Čím déle bude komplikovaná jemenská krize trvat, tím hůře se bude moci nalézt řešení.

### 3.3. Největší překážky úspěšného vyřešení krize

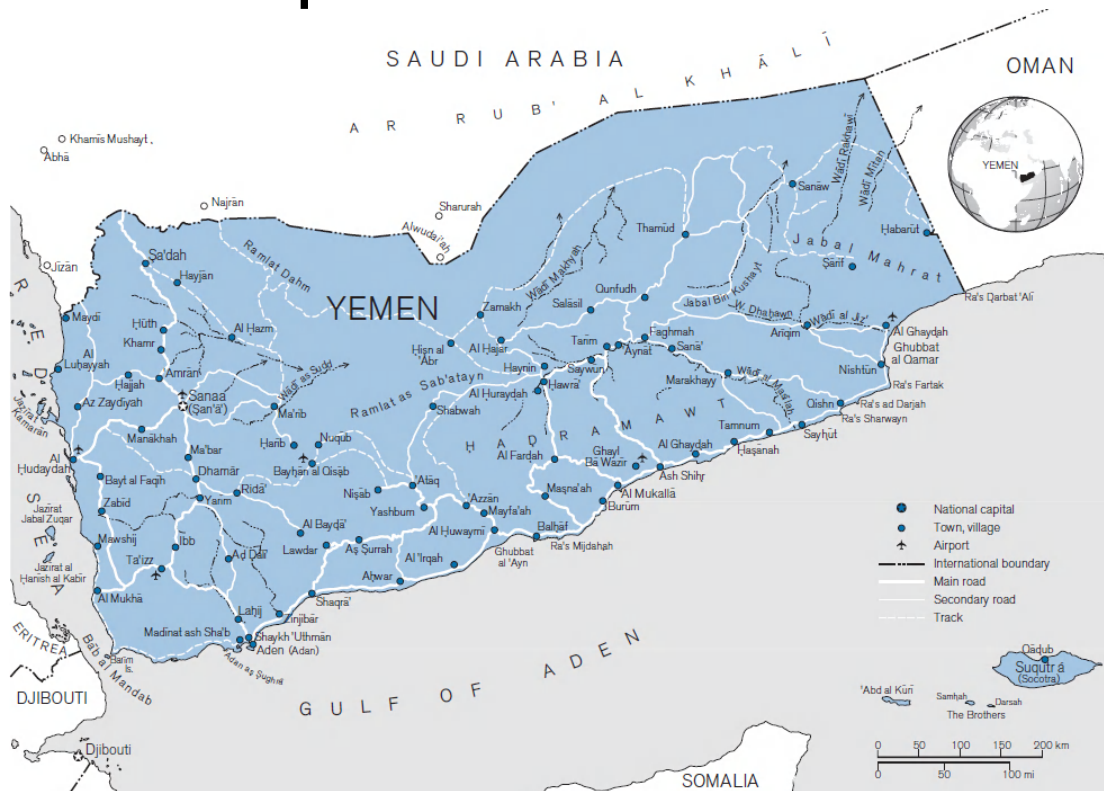
Je možno identifikovat několik faktorů, které (v případě se že naplní) mohou současnou pomoc mezinárodního společenství Jemenu učinit marnou či dokonce kontraproduktivní:

- Halasné deklarace podpory současnému jemenskému režimu ze strany USA, Velké Británie či [GCC](#) (Gulf Cooperation Council) mohou obrátit veřejné mínění proti jemenské vládě, která není schopna zabránit zahraničnímu vměšování.
- Bezpodmínečně poskytnutá [podpora pouze posílí současný režim](#) na úkor možných demokratických reforem, odstaví jemenskou opozici a dále „*nakrmí*“ bující korupci.
- [Jednostranné zaměření západní pomoci na boj s al-Qá'idou je jen krátkodobým řešením](#). Navíc se jím odsunou do pozadí hospodářské a sociální problémy. – Zejména závislost Jemenu na příjmech z ropy a populační růst.
- Necitlivý tlak na reformy může už tak slabý jemenský stát definitivně položit.
- Pokračující internacionalizace, medializace a eskalace konfliktu (například zapojení USA, Íránu a dalších zemí) může dodat protivládním skupinám podporu a propagaci, která následně sníží jejich ochotu k mírovým jednáním. Prohlubující se komplexnost celé krize navíc dále stíží vyjednávání.





### Příloha: Mapa Jemenu



Zdroj: Hill, Ginny: *Yemen: Fear of Failure*. Briefing Paper of the Middle East Programme of Chatham House 08/03. November 2008.

<[http://www.chathamhouse.org.uk/files/12576\\_bp1108yemen.pdf](http://www.chathamhouse.org.uk/files/12576_bp1108yemen.pdf)> (stabilní).

## O autorovi

**Jan Kužvart**

jan.kuzvart@amo.cz

Jan Kužvart je studentem magisterského oboru „bezpečnostní studia“ na IPS FSV UK a magisterského dvouoboru arabistika-historie na FF UK. Je absolventem Robinson-Martin Security Scholars Program (RMSSP) na Pražském institutu bezpečnostních studií (PSSI) a bakalářského oboru „politologie a mezinárodní vztahy“ na IPS FSV UK. V AMO v současnosti působí jako člen Blízkovýchodního programu. Specializuje se na Libanon, Írán a blízkovýchodní elektronická média. Taktéž je členem Společnosti česko-arabské (SČA).



## Asociace pro mezinárodní otázky

Asociace pro mezinárodní otázky (AMO) je nevládní organizace založená za účelem výzkumu a vzdělávání v oblasti mezinárodních vztahů. Základním posláním AMO je přispívat k hlubšímu porozumění mezinárodnímu dění. Díky svým aktivitám a již více než desetileté historii je AMO vnímána jako přední nezávislý zahraničněpolitický think-tank v České republice.

K dosažení svých cílů Asociace:

- formuluje a vydává studie a analýzy;
- pořádá mezinárodní konference, expertní semináře, kulaté stoly, veřejné diskuse;
- organizuje vzdělávací projekty;
- prezentuje kritické názory a komentáře k aktuálnímu dění pro domácí a zahraniční média;
- vytváří příznivější podmínky pro růst nové generace expertů;
- podporuje zájem o disciplínu mezinárodních vztahů mezi širokou veřejností;
- spolupracuje s řadou dalších domácích i zahraničních institucí.

### Výzkumné centrum

Výzkumné centrum Asociace pro mezinárodní otázky bylo založeno v říjnu 2003 jako jeden z hlavních pilířů činnosti Asociace zaměřený na výzkum, analýzu a popularizaci výzkumu v oblasti mezinárodních vztahů a zahraniční, bezpečnostní a obranné politiky.

Náplní činnosti Centra je přispívat k identifikaci a analýze problémů důležitých pro zahraniční politiku České republiky a její postavení v současném světě. Centrum poskytuje nezávislé analýzy, vytváří prostor pro odbornou i veřejnou diskusi o problémech mezinárodní politiky a navrhuje jejich možná řešení. Činnost Centra lze rozdělit do dvou základních, vzájemně provázaných oblastí: výzkumu a expertní analýzy na straně jedné a prostředkování politického a odborného dialogu na straně druhé.